

ЯНВАРЬ 2013 г.

СТРАНОВОЙ ОБЗОР

ГРУЗИЯ

Парламентские выборы октября 2012 г. привели к первой в истории независимой Грузии мирной смене власти. Оппозиционная коалиция миллиардера Бидзины Иванишвили «Грузинская мечта» одержала победу над правящей партией «Единое национальное движение» президента Михаила Саакашвили, получила большинство в парламенте и сформировала правительство. Избирательная кампания была омрачена притеснениями и запугиванием оппозиционных активистов и другими нарушениями. Власти использовали обвинения в административных правонарушениях для задержания активистов за незначительные нарушения общественного порядка без соблюдения в полном объеме процессуальных гарантий.

Видеоматериалы о пытках и недозволенном обращении с заключенными проиллюстрировали застарелую проблему. Серьезной проблемой является недостаточная независимость судов.

Парламентские выборы

Международные наблюдатели во главе с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) признали парламентские выборы 1 октября соответствовавшими обязательствам Грузии. Однако предвыборный период проходил в обстановке раскола и напряженности, иногда выливавшихся в насилие. В июне и июле активисты «Грузинской мечты» несколько раз становились мишенью насильственных инцидентов.

26 июня, во время посещения Иванишвили в рамках его агитационной кампании села Мерети, сторонники правящей партии, среди которых были и государственные служащие, как утверждают, спровоцировали драку, в ходе которой несколько человек получили травмы. Полиция задержала четырех человек, включая двух сторонников оппозиции, суды приговорили их к десяти суткам административного заключения. Из должностных лиц никто к ответственности не был привлечен.

Аналогичный инцидент имел место 10 июля, когда сторонники правительства в селе Каралети забросали камнями агитаторов оппозиции, сопровождая это оскорбительными выкриками. 13 человек, в том числе 10 журналистов, получили травмы и были госпитализированы. Полиция арестовала шестерых, включая

четырёх представителей оппозиции, и приговорила их к 15 суткам административного заключения.

Местные наблюдатели сообщали об использовании административного ресурса тогда еще правящей партией. Кандидаты «Единого национального движения» временами имели преимущественный доступ к общественным объектам и транспорту, у некоторых избирательный штаб располагался в здании местной администрации.

Служба государственного аудита Грузии, отслеживающая соблюдение партиями порядка финансирования избирательной кампании, преимущественно занималась оппозицией. В марте свыше 100 сторонников оппозиции были вызваны и допрошены в качестве свидетелей по делам о возможных нарушениях правил финансирования избирательной кампании. По заключению ОБСЕ, власти избирательно отслеживали оппозицию, что «вызывало вопросы относительно беспристрастности правоприменения». Народный защитник Грузии отмечал, что в ряде случаев, власти проверяли таких лиц без соблюдения процессуальных гарантий и в атмосфере запугиваний, что могло оказывать сдерживающее воздействие на других потенциальных доноров. К донорам, которых суд признавал нарушившими установленный порядок, применялись запредельные штрафы – иногда до пяти раз превышавшие объем предоставленного финансирования, что нередко влекло за собой арест имущества.

Административные задержания за совершение правонарушений

Правительство по-прежнему противилось реформированию системы административного задержания. Общий административный кодекс Грузии предусматривает за совершение правонарушений до 90 суток. Хотя такая санкция эквивалентна уголовной, задержанные не имеют доступа к процессуальным правам в полном объеме. Участие адвоката допускается, однако у некоторых задержанных возникали трудности с доступом к защитнику, которые отчасти были связаны с тем, что им не разрешали сообщать семье о задержании. Адвокатам лиц, проходящих по административным делам, иногда дается всего 10 – 15 минут на подготовку защиты. Обвиняемые также часто не могут в суде представлять доказательства или вызывать свидетелей.

Так, в сентябре полиция задержала, по меньшей мере, семь человек при сходных обстоятельствах в четырех отдельных эпизодах в Тбилиси. Министерство внутренних дел заявило, что все семеро не подчинялись полиции и оскорбляли полицейских. Суды назначили обвиняемым административное заключение сроком от 10 до 40 суток. Двое из них заявляли о недозволенном обращении в полиции, и на суде у них были заметны синяки, однако суд не направил эти заявления на проверку.

Административные задержанные содержатся в изоляторах МВД. Некоторые изоляторы были отремонтированы, однако многие не приспособлены для длительного задержания, поскольку там не предусмотрены возможности для физической активности и не обеспечены надлежащие санитарно-гигиенические и медицинские условия.

Пытки и недозволенное обращение

В сентябре в местных СМИ прошла серия видеозаписей избиений и сексуальных издевательств над заключенными в нескольких пенитенциарных учреждениях. За несколько часов до обнародования этих кадров МВД заявило, что за недозволенное обращение с заключенными арестованы три сотрудника Глданской тюрьмы в Тбилиси. Министерство обнародовало видеокадры, на которых двое надзирателей избивают заключенного, в эфире одного из телеканалов были показаны дополнительные кадры, как персонал глданской тюрьмы избивает и унижает вновь прибывших заключенных. Вскоре после этого еще один телеканал показал запись, в которой тюремный персонал насилует заключенных.

Власти признали как системный характер проблемы недозволенного обращения в тюрьмах, так и многолетнее отсутствие со своей стороны эффективного реагирования на предупреждения о таких нарушениях. Министры внутренних дел и по делам исполнения наказаний подали в отставку, полиция на период расследования арестовала 16 сотрудников пенитенциарной системы.

Независимость судов

В марте Ассоциация молодых юристов Грузии опубликовала доклад, из которого следовало, что во всех 520 делах, по которым они вели мониторинг в городском суде Тбилиси в течение шести месяцев в 2011 – 2012 гг., суд удовлетворял все ходатайства обвинения о допустимости доказательств. При этом отклонялись все ходатайства защиты, против которых обвинение возражало.

Суд удовлетворил все ходатайства об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, и все 113 приговоров за полугодовой период были обвинительными. Поскольку на городской суд Тбилиси приходится около 40% всех дел, которые рассматриваются грузинскими судами, в связи с этим докладом возникали серьезные вопросы относительно независимости судебной системы.

Условия содержания в тюрьмах

Политика нулевой толерантности в отношении преступности и высокий процент обвинительных приговоров приводили к увеличению численности заключенных. В докладе Народного защитника 2012 г. отмечался устойчивый характер проблемы перенаселенности тюрем, приводившей к неудовлетворительным условиям содержания. В докладе указывалось, что в четырех тюрьмах у заключенных нет «личных коек».

Свобода СМИ

В печатных СМИ представлен широкий спектр взглядов, однако общенациональное телевидение ограничивалось финансируемым государством общественным каналом и двумя проправительственными каналами, которые нередко допускали тенденциозность в подаче материала. Определенным прогрессом была поправка в избирательный кодекс, обязавшая кабельные сети и спутниковых провайдеров передавать сигнал всех телеканалов с информационными выпусками в течение 60 дней перед выборами. Это позволило трем оппозиционно настроенным частным каналам («Маэстро», «Кавкасия» и ТВ-9) расширить охват аудитории в городах с развитой кабельной сетью. Большинство сетей продолжили транслировать все каналы и после выборов.

В июле кабельный провайдер Global Contact Consulting (GCC) и телеканал «Маэстро» предприняли безуспешную попытку расширить свой охват аудитории с помощью раздачи спутниковых приемников. Власти изымали «тарелки», заявляя, что это – покупка голосов, оборудование было возвращено только после выборов. В июне властями был задержан и допрошен гражданин США и акционер GCC Александр Ронжес. На допросе власти утверждали, что Ронжес имел отношение к сомнительным финансовым транзакциям, однако в тот же день его отпустили без предъявления обвинения.

В июле представитель ОБСЕ по свободе СМИ Дуня Миятович выражала обеспокоенность в связи с насилием в отношении журналистов, особо выделив инциденты в Мерети и Каралети, когда журналисты подверглись физическому нападению и оскорблениям.

В сентябре Георгий Абаладзе (один из четырех фотографов, арестованных в 2011 г., обвиненный в шпионаже и освобожденный после процессуальной сделки) в интервью СМИ заявил, что тюремный персонал и следователи принуждали его к отказу от адвоката и к самооговору под угрозой недозволенного обращения.

Отсутствие ответственности за применение избыточной силы

Власти по-прежнему не обеспечили полную ответственность за применение избыточной силы 26 мая 2011 г., когда полиция разгоняла оппозиционные протесты в Тбилиси с использованием водометов, слезоточивого газа, резиновых пуль и других силовых методов.

Неспособность или нежелание властей в полной мере разобраться с полицейскими эксцессами имели место на фоне непроведения эффективных расследований и прошлых случаев нарушений, включая события 7 ноября 2007 г., когда в результате применения полицией избыточной силы против преимущественно мирных демонстрантов в Тбилиси, ранения получили по меньшей мере 500 человек, а также разгон полицией 50 сторонников оппозиции у

столичного управления 15 июня 2009 г., когда были ранены по меньшей мере 17 демонстрантов.

В октябре Европейский суд по правам человека установил нарушение Грузией запрета бесчеловечного или унижающего достоинство обращения в отношении Георгия Микиашвили. При его аресте в 2005 г. полиция применила избыточную силу, нанеся множественные ушибы в области лица и головы. Суд осудил непроведение властями эффективного расследования данного инцидента.

Ключевые международные акторы

США, Евросоюз, Совет Европы, ОБСЕ и другие институты и двусторонние партнеры Грузии приветствовали октябрьские парламентские выборы и последующую мирную смену власти как значительный шаг вперед в демократическом развитии страны.

Значительное число иностранных государств и международных организаций осудили нарушения, зафиксированные в тюремных видеозаписях, и настоятельно призвали власти обеспечить оперативное, тщательное и прозрачное расследование и привлечение виновных к ответственности.

В своем майском докладе о ходе реализации европейской политики соседства, Евросоюз с обеспокоенностью отмечал такие моменты, как доминирование исполнительной власти, слабость парламентского контроля и отсутствие независимости судов. Впервые были сформулированы конкретные рекомендации по этим и другим проблемам.

В ходе июньского визита в Грузию госсекретарь США Хиллари Клинтон отмечала важность парламентских выборов 2012 г. и президентских – 2013 г. для реализации «евроатлантических устремлений» страны. Она также подчеркнула важность трудовых прав и независимости судебной системы и СМИ.

В июньском докладе спецдокладчика ООН по правам на свободу собраний и ассоциации выражалась обеспокоенность в связи с «атмосферой страха и запугиваний» вокруг членов оппозиционных политических партий и гражданского общества.